

Vedenie STU
29.06.2020

Zásady prípravy rozpisu dotácie na rok 2021

Predkladá: **Ing. Dušan Faktor, PhD.**
kvestor

Vypracoval: **Ing. Oľga Matúšková**
vedúca Ekonomického útvaru

Zdôvodnenie: Závery z Kolégia rektora 8.6.2020

Návrh uznesenia: Vedenie STU prerokovalo Zásady prípravy rozpisu dotácie na rok 2021 a odporúča predložiť ich na rokovanie Kolégia rektora

1. Úvod

Ministerstvo školstva, vedy výskumu a športu SR každoročne rozpisuje dotáciu zo štátneho rozpočtu pre verejné vysoké školy (VVŠ) na základe tzv. Metodiky, ktorú po prerokovaní v reprezentáciách VVŠ každoročne vydáva. Pridelená dotácia je poskytovaná každej VVŠ mesačne, na základe Zmluvy o poskytnutí dotácie (tzv. Dotačnej zmluvy). Finančné prostriedky sú pridelené v „programovej štruktúre“ – podprogram 077 11 – dotácia na uskutočňovanie akreditovaných študijných programov a zabezpečenie prevádzky VVŠ (podprogram vzdelávanie časť Mzdy a časť TaS), podprogram 077 12 – dotácia na výskumnú, vývojovú alebo umeleckú činnosť (podprogram veda), podprogram 077 13 – dotácia na rozvoj VVŠ (rozvojové projekty), 077 15 – dotácia na sociálnu podporu študentov VVŠ (sociálny program).

V ďalšom sa budeme venovať výlučne podprogramom 077 11 Mzdy, 077 11 TaS a 077 12 (01) Veda. Prostriedky pridelované univerzitám v týchto podprogramoch sú dlhoročne odvodzované od výkonových parametrov všetkých univerzít, ktoré takto súťažias o celkový rozpočet, a teda je podstatný pomer výkonov medzi jednotlivými univerzitami. Medzi základné výkonové parametre patrí počet študentov (vo všetkých 3 stupňoch), objem grantov (domácich, zahraničných, podnikateľských) a publikačné (umelecké) výstupy.

2. Aktuálny algoritmus rozpisu dotácie na STU

Dlhoročne uplatňovaný algoritmus rozpisu dotácie medzi súčasti univerzity je založený, a vo výkonových koeficientoch kopíruje, výkonový model ministerstva. Prostriedky získané z dotačnej zmluvy na základe výkonových parametrov sa vyznačujú adresnosťou, tzn. „pôvodcovia“ výkonov (fakulty, ústavy,...) dokážu presne vypočítať jednotlivé čiastky, ktoré bezozvyšku tvoria celkový súčet. Financovanie špecifických vybraných oblastí je založené na tzv. účelovkách, vyčlenením konkrétnej čiastky z jednotlivých podprogramov ešte pred ich rozpisom výkonovými koeficientmi medzi súčasti. Rovnakým spôsobom postupujú aj ostatné VVŠ.

V podprograme 11 (mzdy, TaS) a 12 sú po stiahnutí účeloviek (bod 3.) a Rektorátu a centrálné financovaných súčastí (bod 5.) rozdelené na fakulty (+ UM a UVP_nc) identickým mechanizmom, t.j. ministerskou metodikou. Nekonzistentnosť s ostatnými podprogramami v prípade počítania umeleckých výkonov v podprograme 077 11 mzdy navrhujeme pre r. 2021 odstrániť.

Analogický postup sa uplatňuje aj v podprograme 077 11 TaS a 077 12 Veda.

Pre všetky súčasti a pri všetkých podprogramoch sa aplikuje princíp 50-30-20, ktorý zmierňuje prípadné výkyvy vo výkonoch.

Tento princíp navrhujeme zachovať aj pre r. 2021.

3. Účelovky STU

Na realizáciu a financovanie koncepčných (programových) aktivít sa zaužívalo vyčleňovanie tzv. účeloviek z jednotlivých podprogramov. Niektoré z nich boli vyčlenené na riešenie ad hoc problému a vyčleňovali sa len rok resp. niekoľko rokov. V posledných rokoch sa vyprofilovalo päť skupín účeloviek:

- 1) **spoločný nákup** – tu zaraďujeme účelovky, ktoré je výhodné obstarávať, platiť a sprístupniť všetkým súčastiam, pričom nie je zväčša možné ani nutné špecifikovať podiel využívania (licencie, databázy, softvéry, členské poplatky, propagácia, atď). Pre r. 2021 navrhujeme dohodu v KR ohľadom titulov a objemov, a tieto budú reprezentované absolútnouhodnotou zmluvne dohodnutých položiek;
- 2) **vybrané centrálné financované súčasti** – CAŠ, Technik, Vydavateľstvo, PS, KSP, InQb). Pre r. 2021 navrhujeme zachovať tento model po diskusii k rozpočtu týchto súčastí;
- 3) **podpora excelentnosti** – program postdok., podpora H2020, špičkové tímy STU, špičkové publik. 1Q, mladý výsk. a excelentné tímy, SIVVP, vedec roka... Pre r. 2021 navrhujeme zachovať tituly a ich výšku vzťahnuť na celkové výkony v programe 077 12;
- 4) **fond obnovy** - (podrobnejšie v časti 4);
- 5) **špecifické tituly** – podpora štud.org., činnosť AS, Stuba green,... Pre r. 2021 navrhujeme diskutovať o týchto tituloch a v opodstatnených prípadoch tieto zachovať resp. zrušiť.

Sumár účeloviek (podľa titulov od r. 2012 do 2020) aj s návrhom pre r. 2021 je v prílohe. Od r. 2012 sme identifikovali 49 rôznych účeloviek, 13 z nich je v súčasnosti neaktuálnych.

4. Fond obnovy

Od roku 2013 do r. 2019 STU vyčleňovala účelovku signifikantného objemu (1/2 z podprogrami 077 11 a 1/2 z podprogramu 07712), ktorý bol číselne stanovený ako objem odpisov budov zaradených do HČ na účely ich obnovy resp. na koncentráciu univerzitných prostriedkov pre realizáciu projektov nad rámec možností jednej fakulty. Jednotlivé aktivity ako aj alokácia po súčastiach je prílohe. **Pre rok 2021 navrhujeme obnoviť tento program v pôvodnej výške r. 2019.**

5. Financovanie Rektorátu a vybraných Centrálné financovaných súčastí

Základná koncepcia financovania prevádzky Rektorátu STU a centrálné financovaných súčastí (CFS) – t.j. univerzitných pracovísk (CVT, Archív, Vydavateľstvo SPEKTRUM STU, ICV, Ústavu manažmentu, Know-how centrum, Projektové

stredisko, UVP) a vybraných účelových zariadení (Technik, CAŠ) je od r. 2013 nemenná. Vychádza z percentuálneho podielu na podprograme 077 11 (osobitné % zo miezd (5,977 v r. 2020) a z TaS (4,45 v r. 2020)) a z percentuálneho podielu na podprograme 077 12. Financovanie R+CFS naviazané na výkon je dôvodné a reprezentuje spätnú väzbu na celkovom náraste/poklese výkonu STU.

Okrem uvedeného percentuálneho podielu má Rektorát aj výkonové prostriedky. Aj v prípade R+CFS sa uplatňuje princíp 50-30-20 konzistentne so všetkými ostatnými súčasťami.

Do percentuálneho financovania R+CFS vstupuje aj účelové financovanie vybraných centrálnych financovaných súčastí (časť Účelovky), ktoré majú, vzhľadom na ich povahu, oddelené hospodárenie – CAŠ, Vydavateľstvo SPEKTRUM STU, Projektové stredisko, KHC (KSP, InQb)). Vznikali neskôr, hľadal sa optimálny model financovania a ich existencia nevyplýva zo zákonom definovaných povinností, ktoré musí vykonávať rektorát pre STU ako právnickú osobu.

Celkové percento (podiel) Rektorátu + CFS na objeme prostriedkov STU v podprogramoch 077 11 a 12 je v nasled. tabuľke.

PODIEL NEÚČELOVEJ DOTÁCIE R+CFS v r. 2017 - 2020 (zdroj: rozpisy dotácie schválené AS STU)

	2017	2018	2019	2020 (BV)
077 11 (Mzdy + TaS)	29820829	31 101 507	31 392 890	33 753 674
077 12	22970122	22 396 466	21 734 854	22 530 398
R+CFS (z 077 11)	1907281	1 989 773	1 896 056	2 056 891
R+CFS (z 077 12)	961588	948 385	923 806	882 903
R+CFS spolu z podpr. 077 11, 12	2 868 869	2 938 158	2 819 862	2 939 794
R+CFS (podiel na celk. 077 11, 12)	5,434%	5,492%	5,308%	5,223%

Návrh pre r. 2021 v tejto oblasti je zachovať percento podielu z r. 2020. V prípade predpokladanej transformácie UM resp. kompetenčnej zmeny medzi univerzitnou úrovňou a súčasťami môže byť aktuálna zmena percentuálneho podielu R+CFS.

6. Záver

Cieľom návrhu je postupná zmena filozofie účeloviek, najmä postup ich stanovovania a schvaľovania. Náš postup by mal byť univerzálny a nezávislý od metodiky MŠ pre rok 2021 ak sa táto významne nezmení a ak sa nezmení celková výška rozpočtu pre VVŠ.

Príloha_1 Účelovky STU v r. 2012-2020 a ich návrh pre r. 2021
Príloha_2 Alokácia Fondu obnovy v r. 2013-2019